

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказом директора

ЗДО (ясла-садок) №4 «Сонечко»

від "26" січня 2024 року № 19-09

Марія ГРИНЕВИЧ

ОБҐРУНТУВАННЯ ПІДСТАВИ

здійснення закупівлі без використання електронної системи закупівель відповідно до підпункту 5 пункту 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 р. № 1178 із змінами

Предмет закупівлі: послуги з постачання теплової енергії (код за ДК 021:2015 - 09320000-8 – Пара, гаряча вода та пов'язана продукція) (далі – Закупівля).

Розмір бюджетного призначення: КЕКВ: 2271- 477 386,00 грн., згідно кошторису на 2024 рік.

Обсяг Закупівлі визначався на підставі річного планування, а також з урахуванням потреби замовника на період з 01 січня 2024 року по 31 грудня 2024 року. Очікуваний обсяг закупівлі становить: 114 Гкал.

Підстава для застосування закупівлі без використання електронної системи закупівель: підпункт 5 пункту 13 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 р. № 1178 із змінами, а саме: роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання в одному з таких випадків- відсутність конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Обґрунтування: Відповідно до ст. 64 Конституції України в умовах воєнного або надзвичайного стану можуть встановлюватися окремі обмеження прав і свобод із зазначенням строку дії цих обмежень.

Указом Президента України від 24.02.2022 № 64/2022, зі змінами, (далі – Указ № 64/2022) введено воєнний стан в Україні.

Відповідно до пункту 3-7 розділу Х “Прикінцеві та перехідні положення” Закону України “Про публічні закупівлі” Кабінет Міністрів України своїм рішенням затвердив особливості здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України “Про публічні закупівлі”, на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування (постанова № 1178 від 12 жовтня 2022 року) (далі - Особливості).

В свою чергу пункти 14 та 15 Особливостей передбачають, що закупівля відповідно до цих особливостей здійснюється замовником на підставі наявної потреби або у разі планової потреби наступного року (планових потреб наступних періодів). Запланована закупівля включається до річного плану закупівель замовника відповідно до статті 4 Закону. Предмет закупівлі визначається замовником відповідно до вимог Закону та Порядку визначення предмета закупівлі, затвердженого наказом Мінекономіки від 15 квітня 2020 р. № 708.

Частиною першою статті 4 Закону передбачено, що закупівля здійснюється відповідно до річного плану. При цьому сам Річний план та зміни безоплатно оприлюднюються на веб-

порталі Уповноваженого органу з питань закупівель протягом п'яти днів з дня їх затвердження.

Наразі замовники, що зобов'язані здійснювати публічні закупівлі товарів, робіт і послуг відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» (далі-Закон), проводять закупівлі відповідно до Закону з урахуванням Особливостей (п. 3 Особливостей (зі змінами)).

Відповідно до пункту 10 Особливостей замовники здійснюють закупівлі товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, шляхом застосування відкритих торгів у порядку, визначеному цими особливостями, та/або шляхом використання електронного каталогу для закупівлі товару відповідно до порядку, встановленого постановою КМУ від 14.09.2020 № 822.

Пункт 13 Особливостей передбачає можливість для замовників придбати товари і послуги (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуги з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, роботи, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, шляхом укладення договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у встановлених випадках.

Відповідно до пп.5 пункту 13 Особливостей придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн. гривень, може здійснюватися шляхом укладення договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару у разі, коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання в одному з таких випадків:

- предмет закупівлі полягає у створенні або придбанні витвору мистецтва або художнього виконання;
- укладення договору про закупівлю з переможцем архітектурного або мистецького конкурсу;
- відсутність конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником;
- необхідність захисту прав інтелектуальної власності;
- укладення договору про закупівлю з постачальником "останньої надії" або з постачальником універсальної послуги на постачання електричної енергії або природного газу.

Відповідно до ст. 1 Закону України «Про природні монополії» від 20.04.2000 №1682-III (зі змінами) природна монополія-стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).

Відповідно до ст.12 ЗУ «Про захист економічної конкуренції» від 11 січня 2001 року № 2210-III (зі змінами) суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо: на цьому ринку у нього немає жодного конкурента; не зазнає значної конкуренції внаслідок обмеженості можливостей доступу інших суб'єктів господарювання щодо закупівлі сировини, матеріалів та збуту товарів, наявності бар'єрів для доступу на ринок інших суб'єктів господарювання, наявності пільг чи інших обставин.

Розпорядженням Антимонопольного Комітету України від 28.11.2012 №874р. «Про затвердження порядку складання та ведення зведеного переліку суб'єктів природних монополій» затверджено порядок складання та ведення Антимонопольним Комітетом України зведеного переліку суб'єктів природних монополій з метою виконання положень Закону України «Про природні монополії» (зі змінами). До Зведеного переліку включаються суб'єкти господарювання (юридичні особи), які виробляють (реалізують) товари на ринках, що перебувають у стані природної монополії та включені до реєстрів суб'єктів природних монополій у відповідних сферах органами, що здійснюють державне регулювання у сфері природних монополій. Зведений перелік суб'єктів природних монополій розміщується на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України.

Відповідно до частини 2 статті 5 Закону України «Про природні монополії» (зі змінами) зведений перелік суб'єктів природних монополій ведеться Антимонопольним комітетом України відповідно до його повноважень на підставі реєстрів суб'єктів природних монополій у сфері житлово-комунального господарства, що формуються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг, а в інших сферах, в яких діють суб'єкти природних монополій - національними комісіями регулювання природних монополій у відповідній сфері або органами виконавчої влади, що здійснюють функції такого регулювання до створення зазначених комісій.

Відповідно до Розпорядження Антимонопольного комітету України від 28.11.2012 року № 874-р «Про затвердження Порядку складання та ведення зведеного переліку суб'єктів природних монополій» Зведений перелік суб'єктів природних монополій розміщується щомісяця до 20-го числа на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України (<http://www.amc.gov.ua>).

Згідно зі ст. 5 Закону України «Про природні монополії», а також інформації згідно Зведеного переліку суб'єктів природних монополій (далі – Зведений перелік), що оприлюднений на офіційному веб-сайті АМКУ (<http://www.amcu.gov.ua/>), Комунальне підприємство «Сарнитеплосервіс» Сарненської міської ради є суб'єктом природної монополії ТРАНСПОРТУВАННЯ ТЕПЛОВОЇ ЕНЕРГІЇ МАГІСТРАЛЬНИМИ ТА МІСЦЕВИМИ (РОЗПОДІЛЬЧИМИ) ТЕПЛОВИМИ МЕРЕЖАМИ в місті Сарни Рівненській області-номер 57 у Зведеному переліку природних монополій станом на 31.12.2023 року. У зв'язку з відсутністю конкуренції (у тому числі з технічних причин) на відповідному ринку, постачання теплової енергії для Закладу дошкільної освіти (ясла-садок) №4 «Сонечко» Сарненської міської ради (Замовник) може бути надано тільки певним постачальником, за відсутності при цьому альтернативи, а саме: Комунальне підприємство «Сарнитеплосервіс» Сарненської міської ради (Постачальник). Враховуючи вищевикладене, відповідно підпункту 5 пункту 13 Особливостей може бути проведена закупівля без використання електронної системи (укладення договору) з обраним Учасником, а саме з Комунальне підприємство «Сарнитеплосервіс» Сарненської міської ради.

Відповідно до статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 13 Закону України «Про тепlopостачання», до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері тепlopостачання належить, зокрема, встановлення тарифів на встановлення для всіх категорій споживачів тарифів на теплову енергію і тарифів на виробництво теплової енергії (крім тарифів на теплову енергію, вироблену на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках) у порядку і межах, визначених законодавством.

Постанова НКРЕКП від 22.03.2017 №308 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності у сфері тепlopостачання», з урахуванням змін, внесених постановою НКРЕКП №1085 від 07.07.2021 р. «Про затвердження Змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності у сфері тепlopостачання» (далі — Ліцензійні умови) передбачає, що ліцензіати (тобто суб'єкти господарювання, що здійснюють виробництво / транспортування / постачання теплової енергії) зобов'язані здійснювати свою діяльність за тарифами, що встановлюються уповноваженими органами

місцевого самоврядування (в деяких випадках, уповноваженим законом державним колегіальним органом).

Тариф на теплову енергію для Комунального підприємства «Сарнитеплосервіс» Сарненської міської ради затверджено рішенням виконавчого комітету Сарненської міської ради від 13.10.2023 р. №495 «Про встановлення тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням альтернативних джерел енергії для КП «Сарнитеплосервіс» і становить 3913,00 грн за 1 Гкал з ПДВ. З 22.01.2024 року тариф на теплову енергію для Комунального підприємства «Сарнитеплосервіс» Сарненської міської ради затверджено рішенням виконавчого комітету Сарненської міської ради від 19 січня 2024 року №06 «Про встановлення тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням альтернативних джерел енергії, для КП «Сарнитеплосервіс» і становить 4235,63 грн. за 1 Гкал з ПДВ.

Замовник здійснює закупівлю послуг по постачанню теплової енергії згідно предмета закупівлі в Постачальника у зв'язку з відсутністю конкуренції щодо вибору постачальника з технічних причин, а саме з урахуванням підключення відповідних технологічних мереж споживача (Замовника) безпосередньо до мереж Постачальника та за умови затверджених тарифів на надання послуг для даного постачальника.

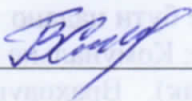
Замовником прийнято рішення про укладення договору про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі послуг у разі, коли роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником на підставі підпунктом 5 пункту 13 Особливостей.

Враховуючи вище викладене, здійснено закупівлю по предмету послуги з постачання теплової енергії (код за ДК 021:2015 - 09320000-8 – Пара, гаряча вода та пов'язана продукція) без використання електронної системи закупівель на підставі підпункту 5 пункту 13 Особливостей (*“відсутність конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником”*).

Перелік документів, якими підтверджується наявність підстави для застосування виключення за Особливостями (документальне підтвердження):

1. Витяг зі зведеного переліку суб'єктів природних монополій станом на 31.12.2023 року.

Уповноважена особа



Світлана БОРОДАВКА